АДМИНИСТРАЦИЯ

НОВОЧЕРНОРЕЧЕНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

КОЗУЛЬСКОГО РАЙОНА

КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

19.05.2022 п. Новочернореченский № 57

Об утверждении Порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета поселения, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Новочернореченского сельсовета и формирование их ежегодного рейтинга, действующего в отчетном году

 В соответствии с [пунктом 6 статьи 160.2-1](garantF1://12012604.1602106) Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Совета депутатов Новочернореченского сельсовета от 23.04.2021 № 07-41Р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Новочернореченском сельсовете», руководствуясь Уставом, **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета поселения, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Новочернореченского сельсовета и формирование их ежегодного рейтинга, действующего в отчетном году, согласно приложению.

2. Постановление вступает в силу в день, следующий за днем его официального опубликования в периодическом печатном издании «Наш поселок», и подлежит размещению на официальном сайте администрации Новочернореченского сельсовета в информационно — телекоммуникационной сети «Интернет» https://novchern-adm.ru/.

Глава сельсовета Е. С. Моисеенко

Приложение к постановлению администрации

Новочернореченского сельсовета

от 19.05.2022 № 57

**Порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета поселения, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Новочернореченского сельсовета и формирование их ежегодного рейтинга, действующего в отчетном году**

1. Настоящий Порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета поселения, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Новочернореченского сельсовета и формирование их ежегодного рейтинга, действующего в отчетном году (далее - Порядок), устанавливает правила проведения мониторинга качества финансового менеджмента (далее - мониторинг), в отношении главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета Новочернореченского сельсовета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Новочернореченского сельсовета (далее - главные администраторы средств).

2. Мониторинг в отношении главных администраторов средств проводится путем анализа и оценки результатов выполнения процедур, обеспечивающих эффективность и результативность использования бюджетных средств на всех стадиях бюджетного процесса по следующим группам показателей:

- исполнение бюджета по доходам;

- бюджетное планирование;

- исполнение бюджета по расходам;

- казначейское исполнение бюджета;

- учет, отчетность, контроль и аудит.

Группы индикаторов мониторинга состоят из индикаторов мониторинга, предусмотренных [приложением 1](#sub_11) к настоящему Порядку.

3. Мониторинг проводится ежегодно, начиная с отчета за 2021 год администрацией Новочернореченского сельсовета.

4. Расчет индикаторов мониторинга, предусмотренных [приложением 1](#sub_11) к настоящему Порядку, осуществляет администрация Новочернореченского сельсовета с использованием данных отчетности и сведений, представленных главными администраторами средств.

На основании данных расчета индикаторов мониторинга определяется итоговая оценка качества финансового менеджмента по каждому главному администратору средств.

Перечень главных администраторов средств, по которым администрацией Новочернореченского сельсовета будет производиться оценка качества финансового менеджмента представлен в приложении 2 к настоящему Порядку.

5. Администрация Новочернореченского сельсовета:

- в срок до 15 мая года, следующего за отчетным финансовым годом, проводит оценку качества финансового менеджмента по каждому индикатору и каждому главному администратору средств и рассчитывает оценку среднего уровня качества финансового менеджмента главного администратора средств;

- в срок до 01 июня года, следующего за отчетным финансовым годом, направляет главе Новочернореченского сельсовета сводную оценку качества финансового менеджмента главных администраторов средств и оценку среднего уровня качества финансового менеджмента главных администраторов средств (Приложение 3).

6. Оценка каждого индикатора (раздела) оценочных таблиц проводится по шкале от 0 до 5 баллов.

В случае выявления объективной невозможности определения оценки по какому-либо из индикаторов в целях обеспечения равных условий по указанному индикатору выставляется условная оценка, равная среднему арифметическому соответствующих оценок, полученных остальными главными администраторами средств. При проведении оценки качества финансового менеджмента проводится оценка среднего уровня качества финансового менеджмента.

Итоговая оценка качества финансового менеджмента главного администратора средств определяется как сумма баллов по каждому индикатору с учетом соответствующих им весовых коэффициентов по следующей формуле:

Рi = ((PjхBj))хBk, где

Рi – оценка качества финансового менеджмента i-го главного администратора средств;

Рj – оценка по j-му показателю;

Bj – весовой коэффициент j-го показателя;

Bk – весовой коэффициент k-й группы показателей;

m – число показателей в k-й группе показателей.

7. На основании итоговой балльной оценки качества финансового менеджмента формируется ежегодный рейтинг главных администраторов средств по следующей шкале:

высокое качество финансового менеджмента (оценка качества финансового менеджмента превышает 4 балла);

хорошее качество финансового менеджмента (оценка качества финансового менеджмента на 30 процентов и более выше оценки среднего уровня качества финансового менеджмента, но не превышает 4 балла);

удовлетворительное качество финансового менеджмента (оценка качества финансового менеджмента отклоняется от оценки среднего уровня качества финансового менеджмента не более чем на 30 процентов и не превышает 4 балла);

неудовлетворительное качество финансового менеджмента (оценка качества финансового менеджмента ниже оценки среднего уровня качества финансового менеджмента более чем на 30 процентов и не превышает 4 балла).

8. Средний уровень качества финансового менеджмента главных администраторов средств рассчитывается как среднее арифметическое по каждому показателю и в целом по всем показателям.

9. Результаты мониторинга оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств размещаются на официальном сайте администрации Новочернореченского сельсовета и учитываются при оценке их деятельности.

Глава сельсовета Е. С. Моисеенко

Приложение 1

к Порядку проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета поселения, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Новочернореченского сельсовета и формирование их ежегодного рейтинга, действующего в отчетном году

Индикаторы оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей

средств бюджета Новочернореченского сельсовета

| Наименование индикатора | Расчет показателя (P) | Ед. изм. | Количество балов | Документы (формы бюджетной отчетности), используемые для расчета показателя | Комментарий | Вес показателя (группы показателей) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. Исполнение бюджета по доходам |  |  |  |  |  | 0,2 |
| 1.1. Качество правовой базы главного администратора доходов бюджета поселения по администрированию доходов | Наличие правовых актов главного администратора доходов бюджета поселения, содержащих:  1) закрепление доходных источников бюджета поселения;  2) представление необходимых сведений и бюджетной отчетности в Финансовое управление Новочернореченского сельсовета | балл | 5 | Нормативно-правовой акт ГАД | Показатель применяется для оценки правового обеспечения деятельности ГАД по осуществлению контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты начисления, учета, взыскания и принятия решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджета Козульского района | 0,2 |
| Отражены не в полном объеме в правовом акте хотя бы один из указанных выше разделов | балл | 3 |
| Отсутствие правовых актов главного администратора доходов | балл | 0 |
| 1.2. Наличие методики прогнозирования поступлений доходов, утвержденной правовым актом, ГАД | Наличие методики прогнозирования поступлений доходов, утвержденной правовым актом, ГАД, которая должна содержать:  - наименование и код бюджетной классификации всех доходных источников, закрепленных за ГАД;  - характеристику (описание) метода расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов, в случае применения иного метода расчета необходимо его обоснование в методике прогнозирования;  - описание показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений каждого доходного источника с указанием источника данных для соответствующего показателя;  - описание фактического алгоритма расчета прогнозируемого объема поступлений | балл | 5 | Нормативно правовой документ ГДА по прогнозированию администрируемых доходов | Показатель применяется для оценки правового обеспечения деятельности ГАД по осуществлению прогнозирования поступлений доходов | 0,3 |
| Если методика прогнозирования поступлений доходов не соответствует хотя бы одному из указанных выше пунктов | балл | 3 |
| Отсутствие методики прогнозирования поступлений доходов | балл | 0 |
| 1.3. Отклонение от годового плана формирования налоговых и неналоговых доходов | Р = 100\*(1-К/П), если К ≤ П,  Р = 100\*(К/П-1), если К ≥ П,  где:  П - прогноз доходов ГАД  К - кассовое исполнение доходов ГАД | % |  | Годовой отчет по исполнению доходов | Негативно расценивается недовыполнение прогноза, формируемого ГАД по доходам, а также необоснованное занижение плановых показателей. Целевым ориентиром является значение показателя, не превосходящее 15 процентов. | 0,3 |
| Р ≤ 15% или Р > 15%, при условии, что К – П ≥ 0 | балл | 5 |
| Р > 15%, при условии, что К – П < 0 | балл | 0 |
| 1.4. Эффективность работы с невыясненными поступлениями в бюджет поселения | Р = D,  где:  D - объем невыясненных поступлений за отчетный период | Тыс. руб. |  | Годовой отчет по исполнению доходов | Негативным считается факт наличия и увеличения объема невыясненных поступлений за отчетный период.  Целевым ориентиром является значение показателя 0. |  |
| D=0 | балл | 5 |
| D>0 | балл | 0 |
| 1.5. Эффективность управления дебиторской задолженностью по расчетам с дебиторами по налоговым и неналоговым доходам | Р ı= 100\* D/R,  Р2 = 100 \* D/D(отч.),  где:  D - объем просроченной дебиторской задолженности по доходам по состоянию на отчетную дату (на 1 января года. следующего за отчетным);  R- кассовое исполнение по администрируемым налоговым и неналоговым доходам в отчетном периоде  D(отчет.) - объем дебиторской задолженности просроченной доходам по состоянию на 1 января текущего (отчетного) года | % |  | Годовой отчет, сведения о задолженности по налоговым и неналоговым доходам | Негативным считается факт накопления значительного объема просроченной дебиторской задолженности по расчетам с дебиторами по доходам по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, по отношению к кассовому исполнению по доходам в отчетном финансовом году.  Целевым ориентиром для показателя Рı является значение 0.  Целевым ориентиром для показателя Р2 является значение менее 100 процентов.  Показатель рассчитывается без учета задолженности безнадежной к взысканию. | 0,2 |
| Рı ≤ 10% | балл | 0 |
| Рı > 10% | балл | 5 |
| Р2 ≤ 100% | балл | 0 |
| Р2  > 100% | балл | 5 |
| 2. Бюджетное планирование |  |  |  |  |  | 0,2 |
| 2.1. Соблюдение графика представления материалов, необходимых для формирования проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного администрацией Новочернореченского сельсовета | Р - доля мероприятий (пунктов графика), выполненных с нарушением сроков  Е(Р) = 1, если Р = 0;  Е(Р) = 0,5, если 0 < Р ≤ 25%;  Е(Р) = 0, если 26 % ≤ Р ≤ 100% | % |  | График представления материалов, необходимых для формирования проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период | Значение показателя характеризует соблюдение графика представления материалов, необходимых для формирования проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного администрацией Новочернореченского сельсовета. Целевым ориентиром является значение показателя 0. Показатель рассчитывается ежеквартально (начиная со II квартала) и ежегодно. | 0,3 |
| P=0 | балл | 5 |
| 0 <Р ≤ 25%; | балл | 4 |
| 26 % ≤ Р ≤ 50% | балл | 3 |
| 50 % ≤ Р ≤ 80% | балл | 2 |
| 80 % ≤ Р ≤ 100% | балл | 1 |
|  |  |  |
| 2.2. Количество внесенных изменений в сводную бюджетную роспись | P=Ир, где  Ир – количество внесенных изменений в сводную бюджетную роспись, произведенных по инициативе ГРБС (ПБС) за исключением передвижек, вызванных изменением решения о бюджете. | Шт. |  | Данные программного продукта «АЦК-Финансы», решение Совета депутатов ДСП, с учетом следующий особенностей:  1) 1 категория ГРБС – объем финансирования до 100 млн. рублей;  2) 2 категория ГРБС – объем финансирования свыше 100,0 млн. рублей | Большое количество изменений росписи расходов свидетельствует о низком качестве работы ГРБС по финансовому планированию. Целевым ориентиром для ГРБС является значение показателя, не превышающее:  1) 1 категория ГРБС – 6;  2) 2 категория ГРБС – 24. | 0,5 |
| 1) P>28 2) P>72 | балл | 0 |
| 1) 28< P< 24 2) 72<P <60 | балл | 1 |
| 1) 24<P <18 2) 60<P <48 | балл | 2 |
| 1) 18<P<12 2) 48<P <36 | балл | 3 |
| 1) 12<P< 6 2) 36<P <24 | балл | 4 |
| P = 0 | балл | 5 |
| 2.3. Своевременность представления реестра расходных обязательств ГРБС | Р = Кд, где:  Кд - число календарных дней, на которые было допущено отставание в предоставлении реестра расходных обязательств ГРБС по сравнению с установленными сроками |  |  | Программный продукт Смарт-Про | Целевым ориентиром для ГРБС является значение показателя, равное 5 баллам. | 0,2 |
| P > 5 | балл | 0 |
| 1 ≤ P ≤ 5 | балл | 3 |
| P = 0 | балл | 5 |
| 3. Исполнение бюджета по расходам |  |  |  |  |  | 0,2 |
| 3.1. Равномерность расходов | P= (К4 – К1-3) \*100/ К1-3, где:  К4 – кассовые расходы ГРБС в IV квартале отчетного финансового года;  К1-3 – средний объем кассовых расходов ГРБС за I-III кварталы отчетного финансового года | % |  | Данные программного продукта «АЦК-Финансы», без учета расходов по виду расходов «Межбюджетные трансферты» | Показатель отражает равномерность расходов ГРБС в отчетном году.  Целевым ориентиром для ГРБС является значение показателя, при котором кассовые расходы в четвертом квартале не превышают средний показатель объема кассовых расходов ГРБС за I-III кварталы отчетного финансового года более чем на 25%. | 0,5 |
| 100% < P | балл | 0 |
| 80% < P ≤100% | балл | 1 |
| 60% < P ≤ 80% | балл | 2 |
| 40% < P ≤ 60% | балл | 3 |
| 25% <P ≤ 40% | балл | 4 |
| P ≤ 25% | балл | 5 |
| 3.2. Доля не исполненных на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований за счет целевых федеральных, краевых и районных средств | Р = 100 х О / b, где:  О – сумма остатка неиспользованных бюджетных ассигнований за счет целевых федеральных, краевых и районных средств на 1 января года, следующего за отчетным (за исключением средств, поступивших после 20 декабря отчетного года в бюджета городского поселения);  b - объем бюджетных ассигнований ГРБС в отчетном финансовом году за счет целевых федеральных, областных и районных средств (за исключением поступивших после 20 декабря отчетного года) согласно сводной бюджетной росписи бюджета городского поселения с учетом внесенных в нее изменений. | % |  | Данные программного продукта  «АЦК-Финансы» | Показатель позволяет оценить объем  не исполненных на конец года бюджетных ассигнований за счет целевых федеральных, краевых и районных средств.  Целевым ориентиром является значение показателя, равное 5 баллам.  Показатель рассчитывается ежегодно. | 0,2 |
| Р> 0 | балл | 0 |
| Р = 0 | балл | 5 |
| 3.3. Исполнение судебных решений по денежным обязательствам ГРБС | Р = 100 \*, где  - сумма, подлежащая взысканию по неисполненным исполнительным документам ГРБС за счет средств местного бюджета по состоянию на 1 января отчетного финансового года  - сумма по неисполненным исполнительным документам ГРБС за счет средств местного бюджета по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом | % |  | Информация по исполнительным листам | Позитивно расценивается сокращение суммы, подлежащей взысканию по неисполненным исполнительным документам за счет средств местного бюджета.  Целевым ориентиром для ГРБС является значение показателя, равное 0. | 0,3 |
| P>100% | балл | 0 |
| P<100% | балл | 1 |
| P<50% | балл | 2 |
| P<30% | балл | 3 |
| P<10% | балл | 4 |
| P=0 | балл | 5 |
| 4. Казначейское исполнение бюджета |  |  |  |  |  | 0,2 |
| 4.1. Доля не принятых к исполнению заявок на оплату расходов при санкционировании оплаты денежных обязательств ГРБС | Р = 100 х No / N, где:  No– количество отказов по заявкам на оплату расходов, представленных ГРБС в отчетном периоде (в единицах);  N – общее количество заявок на оплату расходов ГРБС (в единицах) | Ед. |  | Данные программного продукта  «АЦК-Финансы» | Большое количество отказов по заявкам на оплату расходов свидетельствует о низком качестве подготовки документов на оплату расходов.  Целевым ориентиром является значение индикатора 0.  Индикатор рассчитывается ежеквартально и ежегодно. | 0,5 |
| если Р ≤ 2% | балл | 5 |
| если Р > 2% | балл | 0 |
| 4.2. Качество планирования закупок | Р - количество внесения изменений ГРБС в план-график | Ед. |  | Единая информационная система в сфере закупок | Большое количество изменений в план-график свидетельствует о низком качестве работы ГРБС по планированию закупок.  Позитивно расценивается  минимальное количество изменений в план-график. Индикатор рассчитывается ежегодно. | 0,5 |
| если Р ≤ 30 | балл | 5 |
| если 30 < Р ≤ 40 | балл | 4 |
| если 40 < Р ≤ 55 | балл | 3 |
| если 55 < Р ≤ 77; | балл | 2 |
| если 77 < Р ≤ 100 | балл | 1 |
| если Р > 100 | балл | 0 |
| 5. Учет и отчетность,  контроль и аудит |  |  |  |  |  | 0,2 |
| 5.1. Эффективность управления кредиторской задолженностью по расчетам с поставщиками и подрядчиками | Р = 100\*К/Е, где  К – объем кредиторской задолженности по расчетам с поставщиками и подрядчиками в отчетном финансовом году по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным;  Е – кассовое исполнение расходов ГРБС в отчетном финансовом году | % |  | Годовой отчет об исполнении бюджета (форма 128; акты по внешней проверке и т.д.) | Негативным считается факт накопления значительного объема кредиторской задолженности по расчетам с поставщиками и подрядчиками в отчетном финансовом году по отношению к кассовому исполнению расходов ГРБС.  Целевым ориентиром для ГРБС является значение показателя, равное 0% | 0,2 |
| 10% < P | балл | 0 |
| 5% < P ≤ 10% | балл | 1 |
| 2% < P ≤ 5% | балл | 2 |
| 1% < P ≤ 2% | балл | 3 |
| 0% < P ≤ 1% | балл | 4 |
| P = 0% | балл | 5 |
| 5.2. Объем финансовых нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий уполномоченными органами в сфере финансового контроля | Наличие нецелевого, неправомерного использования бюджетных средств | балл | 0 | Информация Контрольно-счетной палаты Козульского района | В рамках оценки данного показателя рассматривается сам факт наличия нарушений.  Целевым ориентиром для ГРБС является отсутствие нарушений. | 0,3 |
| Наличие фактов прочих нарушений бюджетного законодательства РФ | балл | 2 |
| Отсутствие финансовых нарушений | балл | 5 |
| 5.3. Соблюдение сроков представления ГРБС годовой отчетности | Оценивается соблюдение сроков ГРБС годовой отчетности, где:  Р – это количество дней отклонений от даты представления в Финансовый орган установленной графиком представления годовой отчетности ГРБС ПГП за отчетный финансовый год. | Дней |  | Журнал операций программного продукта СКИФ-БП | Рассматривается представление отчетности до наступления установленного срока в 5 баллов | 0,3 |
| Р = 0 | 5 |
| Р ˂ =3 | 3 |
| Р˃ 3 | 0 |
| 5.4. Оценка качества представленной ГРБС годовой отчетности | Оценивается качество представляемой ГРБС отчетности, где: Р1 – количество замечаний по предоставленной ГРБС годовой отчетности за отчетный финансовый год | Кол-во замечаний |  | Журнал  операций программного продукта  СКИФ-БП | Целевым ориентиром считается предоставление отчетности с минимальным количеством замечаний | 0,2 |
| 0 ≤ Р1 ≤ 5 | 5 |
| 5 ˂ Р1 ˂ 10 | 3 |
| Р1 ˃ 10 | 0 |
| Р2 – количество замечаний по предоставлению Учредителем годовой сводной бухгалтерской отчетности БУ/АУ |  |
| 0 ≤ Р2 ≤ 8 | 5 |
| 8 ˂ Р2 ˂ 12 | 3 |
| Р2 ≥ 12 | 0 |

Приложение 2

к Порядку проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета поселения, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Новочернореченского сельсовета и формирование их ежегодного рейтинга, действующего в отчетном году

Перечень

главных распорядителей средств бюджета поселения, по которым администрацией Новочернореченского сельсовета будет производиться оценка качества финансового менеджмента.

|  |  |
| --- | --- |
| №  п/п | Наименование главных распорядителей и получателей средств бюджета Новочернореченского сельсовета |
| 1 | Администрация Новочернореченского сельсовета |
| 2 | Совет депутатов Новочернореченского сельсовета |

Глава сельсовета Е. С. Моисеенко

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Приложение 3  к Порядку проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета поселения, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Новочернореченского сельсовета и формирование их ежегодного рейтинга, действующего в отчетном году | | | | | | | | |
| Сводная оценка качества и среднего уровня финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Новочернореченского сельсовета | | | | | | | | |
| Наименование ГРБС | Индикаторы оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Новочернореченского сельсовета | | | | | | рейтинг ГРБС, соответствующий итоговой бальной оценки |
| Итоговая оценка по группам показателей с учетом весового коэффициента | | | | | Итоговая оценка по ГРБС |
| Исполнение бюджета по доходам | Бюджетное планирование | Исполнение бюджета по расходам | Казначейское исполнение бюджета | Учет, отчетность, контроль и аудит |
| оценка с учетом весового коэффициента (балл) | оценка с учетом весового коэффициента (балл) | оценка с учетом весового коэффициента (балл) | оценка с учетом весового коэффициента (балл) | оценка с учетом весового коэффициента (балл) | балл |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 8 | 9 |
| 1. |  |  |  |  |  |  |  |
| ... |  |  |  |  |  |  |  |
| Средний балл по показателям |  |  |  |  |  |  |  |
|  | | | | | | | | |